



КЕМЕРОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

ЗАКОН

О профилактике правонарушений

Принят Советом народных
депутатов Кемеровской области
26 сентября 2012 года

Настоящий Закон принят в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в целях защиты прав граждан на охрану жизни, здоровья, обеспечения общественной безопасности.

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

1. Настоящий Закон устанавливает основы правового регулирования профилактики правонарушений в Кемеровской области, определяет принципы и основные направления деятельности субъектов системы профилактики правонарушений.

2. Действие настоящего Закона не распространяется на общественные отношения в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

1. В целях настоящего Закона используются следующие основные понятия:

1) правонарушение – преступление или административное правонарушение;

2) профилактика правонарушений – совокупность организационных, правовых, политических, экономических, социальных, воспитательных и иных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий совершения правонарушений или недопущение правонарушений;

3) деятельность по профилактике правонарушений – деятельность органов государственной власти Кемеровской области и органов местного

самоуправления муниципальных образований Кемеровской области, их должностных лиц, органов и учреждений системы профилактики правонарушений по применению организационных, правовых, экономических, социальных, воспитательных и иных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий совершения правонарушений или недопущение правонарушений;

4) система профилактики правонарушений – система органов государственной власти Кемеровской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Кемеровской области (далее – органы местного самоуправления), организаций и граждан, занимающихся на территории Кемеровской области профилактикой правонарушений.

2. Иные понятия и термины, используемые в настоящем Законе, применяются в значениях, определенных законодательством Российской Федерации.

Статья 3. Правовая основа деятельности по профилактике правонарушений

Правовую основу деятельности по профилактике правонарушений составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные нормы международного права, федеральные законы, иные нормативные правовые акты Российской Федерации, настоящий Закон, иные законы и нормативные правовые акты Кемеровской области.

Статья 4. Основные задачи и принципы деятельности по профилактике правонарушений

1. Основными задачами деятельности по профилактике правонарушений являются:

1) обеспечение защиты прав, свобод и законных интересов граждан от противоправных действий (бездействия);

2) предупреждение правонарушений, выявление и устранение причин и условий, способствующих их совершению;

3) принятие профилактических мер, направленных на предупреждение правонарушений;

4) снижение уровня преступности в Кемеровской области;

5) координация деятельности органов государственной власти Кемеровской области и органов местного самоуправления, а также организаций и граждан в области профилактики правонарушений;

6) добровольное участие граждан в профилактике правонарушений;

7) воспитание граждан в духе соблюдения законности и правопорядка;

8) поддержка семьи и взаимодействие с ней в вопросах профилактики правонарушений;

9) государственная поддержка деятельности некоммерческих организаций, осуществляющих профилактику правонарушений, в соответствии с действующим законодательством;

10) социальная адаптация граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, и иных лиц, в том числе отбывших наказание в виде лишения свободы;

11) индивидуальный подход к исправлению правонарушителей;

12) соблюдение личной и семейной тайны.

2. Деятельность по профилактике правонарушений в Кемеровской области основывается на принципах соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина, законности, демократизма, гласности, гуманности, поддержки семьи и взаимодействия с ней, индивидуального подхода в применении мер профилактического воздействия, государственной поддержки деятельности органов местного самоуправления, организаций и граждан по профилактике правонарушений в Кемеровской области, обеспечения ответственности должностных лиц и граждан за нарушение прав и законных интересов граждан.

Статья 5. Основные направления деятельности по профилактике правонарушений

Основными направлениями деятельности по профилактике правонарушений являются:

1) создание системы профилактики правонарушений, направленной на активизацию борьбы с преступностью, наркоманией, токсикоманией, алкоголизмом, социальную адаптацию лиц, освободившихся из мест лишения свободы;

2) принятие нормативных правовых актов Кемеровской области в сфере профилактики правонарушений, в том числе долгосрочных целевых программ, совершенствование нормативной правовой базы Кемеровской области в сфере профилактики правонарушений;

3) организация и осуществление мероприятий по предупреждению терроризма и экстремизма, минимизации их последствий;

4) повышение уровня обеспечения правопорядка и общественной безопасности на улицах, в местах массового пребывания и отдыха граждан и иных общественных местах;

5) охрана жизни, здоровья и имущества граждан, защита их прав и законных интересов, а также защита интересов общества и государства;

6) осуществление в соответствии с законодательством Российской Федерации мероприятий, направленных на усиление контроля за миграционными потоками, снижение количества незаконных мигрантов;

7) профилактика алкоголизма, наркомании, токсикомании и правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, стимулирование деятельности, направленной на антинаркотическую пропаганду;

8) профилактика правонарушений среди лиц, освобожденных из мест лишения свободы, а также лиц, осужденных к наказанию, не связанному с лишением свободы, посредством их социальной адаптации и правового воспитания, оказания им социальной, правовой, психологической помощи,

содействия в восстановлении утраченных документов, трудоустройстве, получении жилья, а также принятия иных мер в соответствии с законодательством Российской Федерации и законами Кемеровской области;

9) профилактика правонарушений среди лиц без определенного места жительства посредством оказания им психологической и правовой помощи, содействия в социальной адаптации, трудоустройстве и восстановлении утраченных документов, предоставления им бытовых услуг и других видов социального обслуживания;

10) повышение уровня доверия граждан к правоохранительным органам и исполнительным органам государственной власти Кемеровской области, органам местного самоуправления;

11) улучшение информационного обеспечения деятельности субъектов системы профилактики правонарушений.

Глава 2. Система профилактики правонарушений

Статья 6. Субъекты системы профилактики правонарушений

1. Деятельность по профилактике правонарушений осуществляется органами государственной власти Кемеровской области, органами местного самоуправления, иными органами, организациями, гражданами.

2. Взаимодействие субъектов системы профилактики правонарушений с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и иными органами, осуществляющими свою деятельность на территории Кемеровской области, осуществляется в соответствии с действующим законодательством.

3. Органы государственной власти Кемеровской области и органы местного самоуправления могут создавать в установленном порядке государственные и муниципальные учреждения, осуществляющие отдельные функции по профилактике правонарушений в Кемеровской области.

Статья 7. Полномочия Совета народных депутатов Кемеровской области в сфере профилактики правонарушений

К полномочиям Совета народных депутатов Кемеровской области в сфере профилактики правонарушений относятся:

1) законодательное регулирование отношений в сфере профилактики правонарушений;

2) контроль за исполнением законов Кемеровской области в сфере профилактики правонарушений;

3) осуществление иных полномочий в сфере профилактики правонарушений в соответствии с действующим законодательством.

Статья 8. Полномочия Губернатора Кемеровской области в сфере профилактики правонарушений

Губернатор Кемеровской области в сфере профилактики правонарушений:

1) определяет основные направления деятельности исполнительных органов государственной власти Кемеровской области по осуществлению профилактики правонарушений;

2) обеспечивает координацию деятельности органов исполнительной власти Кемеровской области с иными органами государственной власти Кемеровской области и в соответствии с законодательством Российской Федерации может организовывать взаимодействие органов исполнительной власти Кемеровской области с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами местного самоуправления и общественными объединениями в сфере профилактики правонарушений;

3) осуществляет иные полномочия по профилактике правонарушений в соответствии с действующим законодательством.

Статья 9. Полномочия Коллегии Администрации Кемеровской области в сфере профилактики правонарушений

Коллегия Администрации Кемеровской области в сфере профилактики правонарушений:

1) осуществляет государственную политику Кемеровской области в сфере профилактики правонарушений;

2) принимает нормативные правовые акты в сфере профилактики правонарушений и обеспечивает их выполнение;

3) утверждает долгосрочные целевые программы по профилактике правонарушений;

4) осуществляет планирование мероприятий по вовлечению организаций и граждан в процесс профилактики правонарушений;

5) осуществляет контроль за деятельностью исполнительных органов государственной власти Кемеровской области по профилактике правонарушений;

6) устанавливает порядок предоставления бесплатного социального обслуживания и порядок оказания платных социальных услуг в государственной системе социальных служб Кемеровской области, осуществляющих отдельные функции по профилактике правонарушений;

7) определяет меры, направленные на повышение эффективности деятельности по профилактике правонарушений;

8) осуществляет иные полномочия по профилактике правонарушений в соответствии с действующим законодательством.

Статья 10. Полномочия Администрации Кемеровской области в сфере профилактики правонарушений

Администрация Кемеровской области в сфере профилактики правонарушений:

- 1) разрабатывает долгосрочные целевые программы по профилактике правонарушений;
- 2) осуществляет организацию мероприятий по вовлечению организаций и граждан в процесс профилактики правонарушений;
- 3) осуществляет в соответствии с действующим законодательством сбор, хранение, обработку информации по профилактике правонарушений;
- 4) осуществляет иные полномочия по профилактике правонарушений в соответствии с действующим законодательством.

Статья 11. Полномочия органа исполнительной власти Кемеровской области, осуществляющего полномочия в сфере социальной поддержки и социального обслуживания населения

Орган исполнительной власти Кемеровской области, осуществляющий полномочия в сфере социальной поддержки и социального обслуживания населения, в сфере профилактики правонарушений:

- 1) осуществляет контроль за деятельностью государственных учреждений социального обслуживания Кемеровской области и муниципальных учреждений социального обслуживания по ведению учета лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации, обратившихся за предоставлением социальных услуг в указанные учреждения;
- 2) участвует в профилактической работе с лицами, находящимися в трудной жизненной ситуации, путем оказания методической помощи государственным учреждениям социального обслуживания Кемеровской области и муниципальным учреждениям социального обслуживания в предоставлении указанным лицам социальных услуг для преодоления трудной жизненной ситуации;
- 3) организует работу по предоставлению государственными учреждениями социального обслуживания Кемеровской области и муниципальными учреждениями социального обслуживания социальное обслуживание лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации, в том числе без определенного места жительства и освободившимся из мест лишения свободы;
- 4) оказывает консультативную помощь лицам, принимающим участие в деятельности по профилактике правонарушений;
- 5) осуществляет иные полномочия, установленные действующим законодательством, а также соответствующими соглашениями с федеральными органами исполнительной власти.

Статья 12. Полномочия органа исполнительной власти Кемеровской области, осуществляющего управление в сфере культуры

Орган исполнительной власти Кемеровской области, осуществляющий управление в сфере культуры, в целях профилактики правонарушений непосредственно, а также через подведомственные ему государственные учреждения Кемеровской области:

1) обеспечивает реализацию прав граждан на свободу творчества, участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, доступ к культурным ценностям;

2) способствует привлечению лиц, находящихся в социально опасном положении, к участию в творческих проектах, мастер-классах, любительских клубах и театральнo-зрелищных мероприятиях с целью приобщения к ценностям отечественной и мировой культуры;

3) осуществляет профилактические меры, в том числе воспитательные и просветительские, направленные на предупреждение совершения противоправных действий;

4) осуществляет иные полномочия, установленные действующим законодательством, а также соответствующими соглашениями с федеральными органами исполнительной власти.

Статья 13. Полномочия органа исполнительной власти Кемеровской области, осуществляющего полномочия в сфере молодежной политики, спорта и туризма

Орган исполнительной власти Кемеровской области, осуществляющий полномочия в сфере молодежной политики, спорта и туризма, в целях профилактики правонарушений непосредственно, а также через подведомственные ему государственные учреждения Кемеровской области:

1) оказывает содействие детским и молодежным общественным объединениям и иным некоммерческим организациям, деятельность которых связана с осуществлением мер по профилактике правонарушений;

2) осуществляет профилактические меры, в том числе воспитательные и пропагандистские, направленные на предупреждение террористической и экстремистской деятельности;

3) оказывает содействие лицам, находящимся в социально опасном положении, в привлечении их к занятиям в спортивных и туристских клубах, кружках, секциях;

4) осуществляет иные полномочия, установленные действующим законодательством, а также соответствующими соглашениями с федеральными органами исполнительной власти.

Статья 14. Полномочия органа исполнительной власти Кемеровской области, осуществляющего полномочия в сфере охраны здоровья населения

Орган исполнительной власти Кемеровской области, осуществляющий полномочия в сфере охраны здоровья населения, в целях профилактики правонарушений непосредственно, а также через подведомственные ему государственные учреждения Кемеровской области:

1) осуществляет пропаганду здорового образа жизни, в том числе направленную на формирование негативного отношения к употреблению

алкогольной и спиртосодержащей продукции, табака, немедицинскому потреблению наркотических средств и психотропных веществ;

2) проводит медицинское обследование лиц в целях выявления фактов употребления алкоголя, немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ в случаях, предусмотренных действующим законодательством;

3) осуществляет диагностику, стационарное и амбулаторное лечение, диспансерное наблюдение, медико-социальную реабилитацию больных алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией, а также лиц, страдающих психическими расстройствами, с поведенческими нарушениями;

4) создает центры медико-социальной и иной реабилитации больных алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией;

5) осуществляет внедрение новых методов и средств лечения, а также медицинской и социально-психологической реабилитации больных алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией;

б) осуществляет информирование населения о ситуации с распространением заболеваний алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией;

7) осуществляет иные полномочия, установленные действующим законодательством, а также соответствующими соглашениями с федеральными органами исполнительной власти.

Статья 15. Участие органов местного самоуправления в деятельности по профилактике правонарушений

Органы местного самоуправления участвуют в деятельности по профилактике правонарушений в соответствии с действующим законодательством.

Статья 16. Участие государственных и муниципальных учреждений Кемеровской области в деятельности по профилактике правонарушений

Государственные и муниципальные учреждения Кемеровской области осуществляют деятельность по профилактике правонарушений в соответствии с действующим законодательством и учредительными документами.

Статья 17. Участие органов опеки и попечительства в деятельности по профилактике правонарушений

Органы опеки и попечительства участвуют в деятельности по профилактике правонарушений в соответствии с Федеральным законом «Об опеке и попечительстве» и Законом Кемеровской области «О наделении органов местного самоуправления отдельным государственным

полномочием Кемеровской области по организации и осуществлению деятельности органов опеки и попечительства».

Статья 18. Участие организаций в деятельности по профилактике правонарушений

1. Организации различных форм собственности, общественные объединения и иные некоммерческие организации участвуют в деятельности по профилактике правонарушений в соответствии с действующим законодательством и учредительными документами.

2. Государственная поддержка некоммерческих организаций, участвующих в деятельности по профилактике правонарушений, осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О некоммерческих организациях» и Законом Кемеровской области «О взаимодействии органов государственной власти Кемеровской области с некоммерческими организациями».

Статья 19. Участие граждан в деятельности по профилактике правонарушений

Граждане принимают участие в деятельности по профилактике правонарушений в соответствии с Законом Кемеровской области «Об участии граждан в охране общественного порядка» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Кемеровской области.

Статья 20. Освещение деятельности по профилактике правонарушений в средствах массовой информации

Средства массовой информации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, осуществляют деятельность по профилактике правонарушений путем распространения сообщений и материалов, направленных, в том числе, на:

- 1) пропаганду деятельности по профилактике правонарушений;
- 2) пропаганду участия граждан и организаций в деятельности по профилактике правонарушений;
- 3) обеспечение распространения информации, направленной на профилактику правонарушений;
- 4) информирование о деятельности субъектов системы профилактики правонарушений.

Глава 3. Координация и финансирование деятельности по профилактике правонарушений. Ответственность за нарушение настоящего Закона

Статья 21. Координация деятельности по профилактике правонарушений

1. Координация деятельности исполнительных органов государственной власти Кемеровской области и органов местного самоуправления, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и иных органов, организаций и граждан по профилактике правонарушений осуществляется Губернатором Кемеровской области посредством образования областной межведомственной комиссии по профилактике правонарушений.

Положение об областной межведомственной комиссии по профилактике правонарушений и ее состав утверждаются Губернатором Кемеровской области.

2. Губернатор Кемеровской области в целях координации деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и иных органов, организаций и граждан может создавать коллегиальные совещательные органы по отдельным направлениям профилактики правонарушений.

Положения о коллегиальных совещательных органах по отдельным направлениям профилактики правонарушений и их состав утверждаются Губернатором Кемеровской области.

Статья 22. Финансирование деятельности по профилактике правонарушений

Финансирование расходов на реализацию настоящего Закона производится за счет средств областного бюджета, а также из иных не запрещенных действующим законодательством источников.

Статья 23. Ответственность за нарушение настоящего Закона

Ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение настоящего Закона наступает в соответствии с действующим законодательством.

Губернатор
Кемеровской области

А.М. Тулеев

г. Кемерово
2 октября 2012 года
№ 95-ОЗ